



Wójt Gminy Cedry Wielkie

ul. M. Płażyńskiego 16, 83-020 Cedry Wielkie
tel.: 58 683 61 64, kom.: +48 507 171 060
fax: 58 683 61 66, NIP: 593-19-10-037

www.cedry-wielkie.pl



Cedry Wielkie, dnia 2 lipca 2026 r.

Znak sprawy: Or.0003.2.2026

**Szanowna Pani
Magdalena Lech
Radna Rady Gminy Cedry Wielkie**

ODPOWIEDŹ NA INTERPELACJĘ

Szanowna Pani Radna,

działając na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662, dalej: „u.s.g.”), w odpowiedzi na Pani interpelację z dnia 29 czerwca 2026 r., uprzejmie wskazuję, co następuje.

Ad. 1

W dniu 16 lutego 2017 r. Rada Gminy Cedry Wielkie podjęła uchwałę Nr XXVII/220/17 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego (dostęp: <https://www.e-bip.pl/Start/64/ActDetails/133908>). Uchwała dotyczyła dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, a także była związana z likwidacją Szkoły Podstawowej w Trutnowach w 2016 r. i wygaszaniem gimnazjów na terenie Gminy Cedry Wielkie. W uzasadnieniu do projektu uchwały wskazano, że: „Zmiana obwodów dotyczy uczniów, którzy rozpoczną naukę od 1 września 2018 r. Uczniowie, którzy rozpoczęli naukę w Szkole Podstawowej w Wocławach będą ją tam kontynuować. W wyniku zmiany obwodów od roku szkolnego 2018/2019 w Szkole Podstawowej im. H. Sienkiewicza w Cedrach Wielkich konsekwentnie liczba oddziałów w następnych latach będzie wzrastać, a w Szkole Podstawowej im. Obrońców Ziemi Polskiej w Wocławach liczba oddziałów wyrówna się do 8 i obecna ilość sal lekcyjnych będzie wystarczająca dla organizacji zajęć edukacyjnych w systemie jednoklasowym. Wcześniejsze wprowadzenie zmiany obwodu wpłynie na unormowanie sieci dowozów na terenie gminy. Skróci się czas dowozu i odwozu uczniów z obwodu sołectwa Trutnowy do Szkoły Podstawowej w Cedrach Wielkich.”

W związku z reformą ustroju szkolnego i tym samym koniecznością ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Cedry Wielkie, Rada Gminy Cedry Wielkie podjęła następujące uchwały:

1. Uchwała nr XIX/162/16 Rady Gminy Cedry Wielkie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Cedry Wielkie (dostęp: <https://www.e-bip.pl/Start/64/ActDetails/129009>).
2. Uchwała nr XXIX/220/17 Rady Gminy Cedry Wielkie z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego (dostęp: <https://www.e-bip.pl/Start/64/ActDetails/133908>).
3. Uchwała Nr XXVIII/221/17 Rady Gminy Cedry Wielkie z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci publicznych szkół podstawowych i publicznych gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe na okres od 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. (dostęp: <https://www.e-bip.pl/Start/64/ActDetails/135195>).
4. Uchwała Nr IV/27/2019 Rady Gminy Cedry Wielkie z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze gminy Cedry Wielkie: (dostęp: <https://www.e-bip.pl/Start/64/ActDetails/150465>)

5. Uchwała Nr XVI/126/2020 Rady Gminy Cedry Wielkie z dnia 1 lipca 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze gminy Cedry Wielkie (dostęp: <https://www.e-bip.pl/Start/64/ActDetails/159538>).

Decyzja o ograniczeniu organizacji dowozów dla uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Wodławach wynikała z podjętych wcześniej przez ówczesnego Wójta i Radę Gminy Cedry Wielkie ustaleń na etapie podejmowania uchwał dotyczących sieci publicznych szkół podstawowych po likwidacji Szkoły Podstawowej w Trutnowach i wygaszeniu gimnazjów w związku ze zmianą ustroju szkolnego. Zgodnie z art. 30 ust. 1 u.s.g. Wójt zobligowany jest do wykonywania uchwał Rady Gminy. Moja obecna decyzja jest zatem kolejnym z etapów reformy zainicjowanej przez Radę Gminy i ówczesnego Wójta w 2016 roku.

Stosownie do treści art. 39 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 820 ze zm.; dalej „p.o.”), jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka:

- 1) przekracza odległości wymienione w ust. 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat - także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej;
- 2) nie przekracza odległości wymienionych w ust. 2, gmina może zorganizować bezpłatny transport, zapewniając opiekę w czasie przewozu.

Jak wynika z ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych, powyższy przepis wyznacza tym samym granice obowiązku zapewnienia przez gminę bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu albo zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej oraz granice swobody zorganizowania bezpłatnego transportu zapewniając opiekę w czasie przewozu. Oznacza to, że przepis ten dotyczy wyłącznie przejazdu z domu dziecka do szkoły obwodowej (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 20 marca 2025 r., sygn. akt IV SA/Wr 534/24).

Z art. 39 ust. 3 pkt 1 Prawa oświatowego wynika, że odległość, której przekroczenie obliuguje gminę do zapewnienia bezpłatnego transportu albo zwrotu kosztów przejazdu, dotyczy wyłącznie drogi z domu dziecka do szkoły, w obwodzie której zamieszkuje. Natomiast nie odnosi się do szkoły niebędącej szkołą obwodową, mimo że w niej dziecko realizuje obowiązek szkolny. W konsekwencji powyższego, uprawnione jest stanowisko, że obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu dzieci mieszkających w odległości od szkół przekraczających odległość określoną w ustawie (odpowiednio 3 i 4 km) z jednoczesnym zapewnieniem im opieki albo zwrotu kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, ciąży na gminie wyłącznie w zakresie zapewnienia dojazdu do szkoły, w obwodzie której uczeń zamieszkuje, wyznaczonej w systemie sieci szkół publicznych przez uchwałę właściwej rady gminy. Wydatki gminy muszą być ściśle związane z realizacją przypisanych jej ustawowo zadań, a gmina w tym zakresie nie ma dowolności. Z tych też względów, indywidualna decyzja rodzica, by dziecko uczęszczało do innej szkoły niż szkoła obwodowa, nie może uzasadniać żądania realizacji obowiązku niewynikającego z przepisów prawa zapewnienia dowozu dziecka do szkoły poza obwodem, czy też refundacji kosztów za jego dowóz do tej szkoły również z powodu zasad wydatkowania środków publicznych.

Nałożenie na gminę obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu dzieci do szkoły albo refundacji kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej nie może być rozważane w kompletnym oderwaniu od obowiązku utworzenia sieci szkół publicznych na jej terenie i wyodrębnienia w jej ramach tzw. szkół obwodowych. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w dotychczasowym orzecznictwie sądowoadministracyjnym, które - choć ukształtowało się na gruncie art. 17 ustawy o systemie oświaty, który został uchylony przez art. 15 pkt 25 ustawy z 14 grudnia 2016 r. (Dz. U.2017.60) - to nadal, w spornym zakresie w sprawie, zachowuje swoją aktualność (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego: z 6 stycznia 2010 r., sygn. akt I OSK 1022/09, z dnia 22 listopada 2018 r., sygn. akt I OSK 91/17, a także uchwała Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 grudnia 2013 r., sygn. akt I OPS 3/13 - dostępne w CBOSA).

W oparciu o ww. przepis prawa oraz obowiązujące orzecznictwo sądów administracyjnych Gmina nie była i nie jest zobligowana do zapewnienia bezpłatnego dowozu uczniów z m. Trutnowy i Miłocin do Szkoły Podstawowej w Wocławach, albowiem Szkoła ta nie jest dla wskazanych miejscowości szkołą obwodową.

Ad. 2

Termin ograniczenia dowozów wyznaczony na dzień 1 września 2026 r. wynika z podjętych w 2016 r. i latach następnych przez Radę Gminy Cedry Wielkie uchwał dotyczących reformy ustroju szkolnego i likwidacji Szkoły Podstawowej w Trutnowach. W minionym roku szkolnym odeszła ostatnia klasa, która w oparciu o tę reformę miała kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Wocławach po likwidacji Szkoły Podstawowej w Trutnowach. Żadna dodatkowa uchwała oraz zarządzenie oprócz dokumentów wymienionej w punkcie Ad. 1 nie zostały podjęte. Nie nastąpiły również w tym czasie zmiany przepisów prawa kształtujące omawianą materię.

Ad. 3

Jak wyżej – ograniczenie dowozów wynika z podjętych w minionych latach uchwał Rady Gminy Cedry Wielkie i stanowi wykonanie tychże uchwał przez Wójta Gminy.

Ad. 4

Pomimo decyzji poprzednich w minionych latach przez Radę Gminy Cedry Wielkie i koniecznością wykonania uchwał organu stanowiącego Gminy, moją wolą było wyjście naprzeciw oczekiwaniom rodziców uczniów poprzez propozycję dwuletniego okresu przejściowego i zapewnienie uczniom z miejscowości Trutnowy i Miłocin bezpłatnego dowozu do Szkoły Podstawowej w Wocławach, mimo że Gmina nie jest w żadnym razie zobowiązana do zapewnienia tego dowozu.

Ad. 5

Długość okresu przejściowego wynika wyłącznie z mojej dobrej woli w celu rozwiązania omawianego problemu. Wykonując uchwały podjęte przez Radę Gminy w minionych lat w zasadzie możliwe byłoby całkowite wygaszenie dowozów, co zapewne tym bardziej spotkałoby się z negatywną reakcją rodziców. Nie przeprowadzono dodatkowych analiz w tym zakresie. Przestanką była intencja dotycząca ilości dzieci, aby umożliwić uczniom starszym ukończenie szkoły, zaś młodszym dać czas na ewentualne decyzje rodziców, czy pozostawić dziecko w tej Szkole czy jednak podjąć decyzję o przeniesieniu dziecka do szkoły obwodowej.

Ad. 6

Jak wskazano wyżej, ograniczenie dowozów wynika z decyzji podjętych przez Radę Gminy dotyczących ustalenia sieci szkół podstawowych na terenie Gminy. Decyzja nie wymagała żadnych dodatkowych konsultacji. Przeprowadzono rozmowy z Dyrektorem Szkoły i uzyskano informację, że rodzice dzieci spoza obwodu byli informowani na etapie przyjmowania dzieci spoza obwodu, że nastąpi reorganizacja dowozów szkolnych.

Ad. 7

W roku szkolnym 2025/2026 korzystało 23 uczniów, a od roku szkolnego 2026/2027 miałyby korzystać 17 uczniów.

Ad. 8

Gmina na tym etapie organizacji przetargu na organizację dowozów nie jest w stanie stwierdzić, czy wystąpią i jeśli tak to jakie oszczędności finansowe wynikające ze zmiany tras autobusów szkolnych. Procedura przetargowa nie została jeszcze rozpoczęta. W związku z zaproponowanym dwuletnim okresem przejściowym, dzieci na razie miałyby dojeżdżać tymi samymi trasami, więc nie powstaną

żadne oszczędności. Na przyszłe lata budżetowe Gmina nie jest w stanie oszacować oszczędności, jakie wystąpią po zmianie tras, chociażby ze względu na okoliczności prawne, gospodarcze, finansowe, takie jak zmiany cen paliwa, przepisów prawnych, które miałyby wpływ na ostateczną wartość umowy z wyłonionym wykonawcą.

Ad. 9

Zmiany były analizowane na etapie podejmowania przez Radę Gminy od 2016 roku uchwał o ustaleniu planu sieci szkół po likwidacji Szkoły w Trutnowach i przy wygaszaniu gimnazjów. Przeprowadzenie analiz jest obecnie bezprzedmiotowe, ponieważ brak jest ostatecznych danych co do liczby dzieci, które ewentualnie zostaną w Szkole czy przeniosą się do placówki obwodowej. Ze wstępnej oceny Dyrektora Szkoły zmiana nie wpłynie na prawidłowe funkcjonowanie placówki.

Ad. 10

Analiza taka odbywa się zawsze przy ustalaniu sieci publicznych szkół prowadzonych przez Gminę. Ostatnia taka analiza miała miejsce przy ustalaniu sieci publicznych szkół po likwidacji Szkoły w Giemlicach (t.j. w zmianie sieci w 2020 r.) Od tej pory temat zmiany obwodów szkolnych nie był podejmowany ani przez radnych, ani rodziców.

Każda zmiana obwodów niesie za sobą konieczność wprowadzenia okresu przejściowego. Ten okres właśnie się zakończył, co jest konsekwencją decyzji radnych z 2017 roku. Organ prowadzący chce wyjść naprzeciw rodzicom i dzieciom, właśnie mając na celu ich dobro. Celem tworzenia uchwał o sieci szkół jest pewne uporządkowanie organizacyjne nie tylko pracy szkół, ale również dowozów szkolnych, i to nie tylko kwestii finansowych, ale i właśnie społecznych. Takich jak na przykład czas dojazdu dzieci do szkół. Co dla jednej grupy będzie korzystnym rozwiązaniem, dla innych okaże się sprzeczne z ich oczekiwaniami. Są na przykład rodzice, którzy dowożą na własny koszt dzieci spoza obwodu szkoły. Zgadzając się na fakultatywne finansowanie dowozu pewnej grupie, należy mieć na uwadze, że ci rodzice, którzy również dowożą dzieci z innych miejscowości, będą rościć sobie prawo do organizacji tras według ich oczekiwań. Niestety nie jest możliwe, aby realizować nieobowiązkowe zadania Gminy w celu zadowolenia wszystkich mieszkańców, zaś Wójt musi działać w celu wykonania uchwał podjętych przez Radę Gminy w tej materii.

Z poważaniem

Otrzymując:

1. adresat,
2. a/a.